Que va devenir le fonds d'avances pour travaux non encore décidés à partir du 1^{er} janvier 2017 ?

I. PRÉLIMINAIRE

Pour bien comprendre cet article, il faut dès le début distinguer :

- le **fonds d'avances pour travaux** actuel, qui est remboursable, s'agissant d'avances (voir point 2);
- le **fonds de travaux** à venir au 1^{er} janvier 2017, qui ne sera pas remboursable, s'agissant de cotisations qui seront obligatoires et attachées au lot (voir point 3).

II. AVANT LA LOI ALUR

Avant la publication de la loi du 24 mars 2014, appelée loi ALUR, le sixième alinéa de l'article 18 de la loi du 10 juillet 1965 imposait au syndic de « soumettre, lors de sa première désignation et au moins tous les trois ans, au vote de l'assemblée générale la décision de constituer des provisions spéciales en vue de faire face aux travaux d'entretien ou de conservation des parties communes et des éléments d'équipement commun, susceptibles d'être nécessaires dans les trois années à échoir et non encore décidés par l'assemblée générale ».

Ces « provisions spéciales » sont qualifiées d'avances par l'article 45-1 du 17 mars 1967, en tant que « fonds destinés, par le règlement de copropriété ou une décision de l'assemblée générale, à constituer des réserves ». Le même article précise que « les avances sont remboursables ».

Ainsi, la loi et le décret instituent ce qu'on appelle communément le **fonds d'avances pour travaux**, désignant le fonds d'avances pour travaux non encore décidés.

L'article 7 de l'arrêté du 14 mars 2005 relatif aux comptes du syndicat des copropriétaires précise que ledit fonds doit être comptabilisé dans le compte « 1032 Avances travaux au titre de l'article 18, 6ème alinéa de la loi susvisée ».

Il est donc établi que le fonds d'avances pour travaux est une avance remboursable, lequel ne peut exister qu'en vertu d'une disposition du règlement de copropriété ou d'une décision de l'assemblée générale qui aurait institué ce fonds.

Le caractère remboursable est ainsi une condition substantielle de « *l'accord* » passé entre le syndicat des copropriétaires et les copropriétaires, à qui il est demandé de contribuer à ce fonds.

Il s'agit ici, bien entendu, du remboursement des quotes-parts du **fonds d'avances pour travaux** aux copropriétaires vendeurs lorsqu'ils quittent la copropriété, quotes-parts aussitôt reconstituées par les nouveaux copropriétaires acquéreurs.

III. LA LOI ALUR

La loi ALUR a tout simplement supprimé le sixième alinéa susvisé de l'article 18 de la loi du 10 juillet 1965 et donc le **fonds d'avances pour travaux**.

En outre, elle modifie l'article 14-2 de la loi du 10 juillet 1965 afin que « le syndicat des copropriétaires constitue un **fonds de travaux** » pour « faire face aux dépenses résultant des travaux prescrits par les lois et règlements et des travaux décidés par l'assemblée générale des copropriétaires ».

Elle prévoit que « ce fonds de travaux est alimenté par une cotisation annuelle obligatoire versée par les copropriétaires selon les mêmes modalités que celles décidées par l'assemblée générale pour le versement des provisions du budget prévisionnel ».

Par ailleurs, elle précise que « les sommes versées au titre du fonds de travaux sont attachées aux lots et définitivement acquises au syndicat des copropriétaires. Elles ne donnent pas lieu à un remboursement par le syndicat à l'occasion de la cession d'un lot ».

À la date de rédaction de cet article, la loi ALUR ne prévoit aucune disposition transitoire relative au fonds d'avances pour travaux qu'elle supprime.

En effet, c'est l'article 58 de la loi

ALUR qui institue ce fonds de travaux (titre | § 3) et supprime le fonds d'avances pour travaux (titre | § 4).

Le titre III de l'article 58 dispose que ce nouveau fonds travaux obligatoire (visé au titre I) est applicable à compter du 1er janvier 2017.

Les dispositions de la loi ALUR en ce qui concerne la disparition du fonds d'avances pour travaux et la création du fonds de travaux ne sont applicables qu'à partir du ler janvier 2017. Jusqu'au 31 décembre 2016, rien ne change : le fonds d'avances pour travaux demeure et est remboursable tandis que le fonds de travaux n'existe pas (il n'a pas encore d'existence légale).

IV. QUE VA-T-IL SE PASSER AU 1er JANVIER 2017 ?

Nous aurons d'un côté la disparition pure et simple du **fonds d'avances pour travaux** ancien, qui était une avance remboursable, et de l'autre côté la création d'un **fonds de travaux** qui sera une provision attachée au lot

Aucune disposition transitoire n'ayant été prévue, il faut donc en revenir aux principes du droit.

Les dispositions du règlement de copropriété ou la décision de l'assemblée générale ayant institué le **fonds** d'avances pour travaux remboursables, puis les décisions associées gérant le montant dudit fonds, ont été prises sous la condition substantielle du caractère remboursable des sommes ainsi constituées.

Le caractère remboursable du **fonds d'avances pour travaux** est donc irréversible. Il n'aura plus d'existence légale, mais il aura résulté d'une sorte d'accord passé entre le syndicat des copropriétaires et les copropriétaires individuels : le premier aura emprunté aux seconds sous la condition exprès du remboursement à terme de ces sommes en cas de vente.

Il ne sera ainsi pas possible de transformer le fonds d'avances pour travaux remboursable en fonds de travaux non remboursable, même s'ils sont destinés dans les deux cas à des travaux futurs et incertains.

Il s'agirait en effet d'une <u>confiscation des avances</u> consenties par les copropriétaires.

Une telle décision, qui pourrait être prise par une assemblée générale, serait annulable sur requête d'un copropriétaire opposant ou défaillant. A fortiori, une décision unilatérale du syndic, même avec un avis positif du conseil syndical, ne pourrait s'imposer aux copropriétaires.

Pour passer du fonds d'avance pour travaux au fonds de travaux, il a pu ici et là être publié quelques solutions parfois simplistes et c'est pourquoi il est indiqué dans cet article les différentes possibilités qui s'offrent à vous (voir points 6, 7 et 8).

V. NE PAS OUBLIER DE GÉRER LES APPELS D'AVANCES MULTIPLES

Si l'assemblée générale a décidé d'un calendrier d'appels d'avances pour constituer le **fonds d'avances pour travaux**, il faut qu'elle décide en 2016 **d'arrêter les appels d'avances** afin qu'aucun appel ne puisse exister à partir du 1^{er} janvier 2017, puisque le fonds correspondant n'aura plus alors d'existence légale.

VI. UTILISER LE FONDS D'AVANCES POUR TRAVAUX

Puisque le **fonds d'avances pour travaux** est destiné à de futurs travaux, il peut sembler opportun de l'utiliser à cette fin.

Ainsi, l'assemblée générale peut décider en 2016 d'affecter tout ou partie du **fonds d'avances pour travaux** au financement des travaux qu'elle décide. Elle choisira une date d'effet au 31 décembre 2016 au plus tard.

Les sommes ainsi affectées quitteront le **fonds d'avances pour travaux** à cette date pour devenir des provisions affectées aux travaux décidés et, comme toutes provisions, elles sont affectées à ces travaux et ne sont plus remboursables. D'ailleurs, au moment de l'affectation à des travaux votés, les montants correspondants doivent être transférés du compte 1032 du **fonds d'avances pour travaux** vers le compte de provisions pour ces travaux « 702 Provisions sur travaux de l'article 14-2 et opérations exceptionnelles » comme le prévoient l'article 7 de l'arrêté du 14 mars 2005 précité et la 6ème recommandation de la Commission relative à la copropriété.

Comme expliqué dans un article publié sur notre site internet (lien : « La reprise sur fonds travaux » : www.arc-copro.com/bysq), il convient de prendre des précautions si les travaux décidés concernent une autre clé de répartition que celle utilisée pour les appels constituant ledit fonds (des travaux sur un bâtiment quand les avances ont été appelées en charges générales communes par exemple).

VII. NE RIEN FAIRE

Il peut être tentant de ne rien faire du tout : le 1er janvier 2017, rien n'ayant été décidé en 2016, il subsistera le fonds d'avances pour travaux, et il sera utilisé au fur et à mesure de travaux qui seront ensuite décidés en 2017 ou plus tard, comme au point n° 6 ci-dessus.

Bien entendu, il ne sera plus possible de l'augmenter.

Cette solution n'est pas la meilleure, puisque cela revient à gérer quelque chose qui n'existera plus au sens légal, avec les incertitudes qui en découleront.

Par exemple, en cas de mutation d'un lot (vente), il faudra rembourser le vendeur de sa quote-part d'avance (sinon cela reviendrait à lui confisquer ce qui lui appartient) mais il va être très difficile de demander à l'acquéreur de reconstituer le **fonds d'avances pour travaux** en payant sa quote-part, puisqu'il va refuser de payer une avance qui n'existe plus selon la loi ET les cotisations du **fonds de travaux** obligatoires.

Le **fonds d'avances pour travaux** deviendra alors vite ingérable puisque les nouveaux copropriétaires n'y auront pas participé mais qu'ils pourront voter sur son utilisation lors du vote de travaux. **Nous vous déconseillons donc clairement cette « non solution »**.

VIII. REMBOURSER L'AVANCE ET APPELER LES PROVISIONS

C'est la solution à retenir si le **fonds d'avances pour travaux** n'est pas soldé au 31 décembre 2016.

Il s'agit d'assurer une transition avec le **fonds de travaux**, en l'absence de disposition légale.

En 2016, l'assemblée générale va ainsi décider, avec une date d'effet étant celle de l'assemblée :

- de restituer aux copropriétaires la totalité du reliquat du fonds d'avances pour travaux;
- dans une seconde décision (puisqu'une décision ne peut avoir qu'un seul objet selon la Cour de cassation), d'appeler un montant pour constituer le fonds de travaux, montant qui peut être inférieur, égal ou supérieur à celui restitué, sachant que l'ARC recommande un montant au moins égal¹.

C'est comme cela que devra être gérée la transition entre le **fonds** d'avances pour travaux remboursable et le **fonds pour travaux** non remboursable, et non par un transfert direct, en vertu du principe de séparation des décisions (avances d'une part et provisions d'autre part).

IX. DANS TOUS LES CAS

Si cet article traite de la fin du **fonds** d'avances pour travaux, il convient cependant de ne pas oublier en 2016 de décider des modalités de la cotisation obligatoire au **fonds de travaux**, à savoir le montant qui sera appelé à chaque échéance du budget prévisionnel (5 % minimum dudit budget) à compter du 1er janvier 2017. Il ne faut donc pas attendre l'assemblée générale de 2017 pour en décider.

¹ Certes, la loi dispose que le fonds est alimenté par « une cotisation annuelle obligatoire » mais rien n'interdit d'y ajouter des cotisations ponctuelles. Il est précisé que cet ajout ne remplace pas la « cotisation annuelle obligatoire » de 5 % minimum à appeler en même temps que les appels pour le budget courant.